

Контрольно-счетный орган Серышевского муниципального Серышевского
муниципального округа

676355, Амурская область, пгт Серышево, ул. Ленина 5

*Заключение №02-04/24-35 от 02.12.2024 года Контрольно-счетного органа Серышевского
муниципального округа Амурской области на проект решения Совета народных депутатов
Серышевского муниципального округа «О внесении изменений в решение Совета народных
депутатов от 22.12.2023 №179 «О бюджете Серышевского муниципального округа на 2024
год и плановый период 2025 и 2026 годов»*

Заключение на проект решения Совета народных депутатов «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов от 22.12.2023 №179 «О бюджете Серышевского муниципального округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - проект решения о бюджете, проект решения, решение о бюджете) подготовлено в соответствии с главами 20, 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 2 статьи 52 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 2 статьи 9 и статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Серышевского муниципального округа, Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Серышевский муниципальный округ», и иными нормативными актами.

Предметом анализа являлся Проект решения бюджета, и приложения к проекту бюджета.

Проект решения «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов от 22.12.2023 №179 «О бюджете Серышевского муниципального округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», представлен в Контрольно-счетный орган Советом народных депутатов 02.12.2024 года в электронном виде на адрес электронной почты.

В ходе экспертизы представленного проекта «о внесении изменений в решение Совета народных депутатов от 22.12.2023 №179 «О бюджете Серышевского муниципального округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» проведен анализ основных характеристик проекта бюджета, проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей бюджета округа.

Проанализированы основные показатели, формирующие доходную базу бюджета округа, расходы на поддержку муниципальных образований Серышевского муниципального округа, а также, проанализированы основные направления расходов бюджета округа.

Предметом внешней проверки Контрольно-счетным органом являются:

- проект бюджета «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов от 22.12.2023 №179 «О бюджете Серышевского муниципального округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» с приложениями.

Целями и задачами анализа проекта бюджета «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов от 22.12.2023 №179 «О бюджете Серышевского муниципального округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» является сопоставление установленных показателей к уточненным, выявление возможных несоответствий и подготовка предложений, направленных на их устранение.

Объекты внешней проверки: Финансовое управление администрации Серышевского муниципального округа, администрация Серышевского муниципального округа, Совет народных депутатов Серышевского муниципального округа.

Исполнитель: председатель Контрольно-счетного органа Серышевского муниципального округа Е.В. Кравчук.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: 02.12.2024г. - 06.12.2024

г.

Согласно пояснительной записке к проекту решения изменения, вносимые в решение о бюджете, обусловлены необходимостью уточнения и перераспределения основных параметров бюджета в текущих экономических условиях, с учетом динамики поступления собственных доходов бюджета и уточнения и перераспределения бюджетных ассигнований в целях финансового обеспечения приоритетных задач муниципального образования, а также в связи с необходимостью отражения уточненных поступлений межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней.

По результатам экспертизы проекта решения Контрольно-счетным органом установлено следующее.

1. Статьей 1 проекта решения изменяются основные характеристики бюджета муниципального округа и предлагается пункт 1 изложить в новой редакции:

Утвердить основные характеристики бюджета Серышевского муниципального округа на 2024 год и плановый период 2025 2026 годов:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета муниципального округа в сумме: на 2024 год – 1 544 598,3 тыс. рублей, на 2025 год – 1 667 751,3 тыс. рублей, на 2026 год – 1 451 727,0 тыс. рублей.

2) общий объем расходов бюджета муниципального округа в сумме: на 2024 год – 1 663 224,3 тыс. рублей, на 2025 год – 1 667 751,3 тыс. рублей, на 2026 год – 1 451 727,0 тыс. рублей.

3) прогнозируемый дефицит бюджета муниципального округа в сумме: на 2024 год – 118 626,0 тыс. рублей; на 2025 год – 0,0 тыс. рублей; на 2026 год – 0,0 тыс. рублей.

С учетом представленных изменений:

1) *доходы бюджета округа составят:*

на 2024 год – 1 544 598,3 тыс. рублей;

на 2025 год – 1 667 751,3 тыс. рублей;

на 2026 год – 1 451 727,0 тыс. рублей.

2) *расходы бюджета муниципального округа в сумме:*

на 2024 год – 1 663 224,3 тыс. рублей;

на 2025 год – 1 667 751,3 тыс. рублей;

на 2026 год – 1 451 727,0 тыс. рублей.

3) *источники внутреннего финансирования дефицита бюджета округа в сумме:*

на 2024 год – 118 626,0 тыс. рублей;

на 2025 год – 0,0 тыс. рублей;

на 2026 год – 0,0 тыс. рублей.

2. Предлагаемые изменения объемов доходов бюджета Серышевского муниципального округа обусловлено повышением поступления налоговых и неналоговых доходов, а также объема безвозмездных поступлений:

Доходы бюджета округа в 2024 году увеличиваются на сумму 23 252,6 тыс. рублей из них:

за счет изменения Безвозмездных поступлений на 2024 год плюс 5 206,9 тыс. рублей:

- в связи с **увеличением** дотации бюджетам муниципальных округов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на сумму **1 303,8 тыс. рублей;**

- в связи с **увеличением** прочих субсидий на **4 953,5 тыс. рублей** (субсидия на софинансирование мероприятий, направленных на модернизацию коммунальной инфраструктуры);

- в связи с **уменьшением** субвенции на содержание детей, находящихся в семье опекунов (попечителей) и в приемных семьях, а также вознаграждения приемным родителям (родителю) на **1 901,6 тыс. рублей;**

- в связи с **уменьшением** субвенции бюджетам муниципальных округов на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее

образование в государственных и муниципальных образовательных организациях на **0,6** тыс. рублей;

-в связи с **увеличением** прочих субвенций бюджетам муниципальных округов на **851,8** тыс. рублей (-2,2 тыс. рублей - субвенции на финансовое обеспечение государственных полномочий Амурской области по организации бесплатного питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях (в части финансового обеспечения материальных средств для осуществления государственных полномочий), - 382,2 тыс. рублей - субвенции на финансовое обеспечение государственных полномочий Амурской области по организации бесплатного питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях (в части организации бесплатного питания детей из многодетных семей и детей, военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных государственных органов, обучающихся по программам основного общего и (или) среднего общего образования), плюс 166,0 тыс. рублей - субвенции на финансовое обеспечение государственных полномочий Амурской области по организации бесплатного питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях (в части организации бесплатного питания детей военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных государственных органов, обучающихся по программам основного общего и (или) среднего общего образования, принимающих участие в специальной военной операции, плюс 1 070,2 тыс. рублей - субвенции на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных школьных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях).

За счет Налоговых и неналоговых доходов 2024 года, сумма увеличивается на **18 045,7 тыс. рублей, в том числе:** (плюс 1 363,3 – доходы от уплаты акцизов, плюс 2 512,4 тыс. рублей - налоги на совокупный доход, плюс 1 896,9 тыс. рублей – государственная пошлина, +6 404,5 тыс. рублей – доходы от использования имущества, плюс 2 883,0 – доходы от оказания платных услуг, плюс 2 050,2 тыс. рублей – доходы от продажи материальных и нематериальных активов, плюс 938,1 тыс. рублей – штрафы, санкции, возмещение ущерба, минус 2,7 тыс. рублей – инициативные платежи). Налоговые доходы перераспределены внутри статьей доходов в соответствии с перевыполнением плановых показателей бюджета.

Доходы планового периода 2025-2026 годов остаются без изменений.

В статью 2 «Доходы бюджета муниципального округа»:

Пункт 1 изложить в новой редакции: Утвердить прогнозируемый общий объем налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального округа на 2024 год в сумме 414 033,1 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 427 545,0 тыс. рублей, на 2026 год 462 376,9 тыс. рублей.

Установить прогнозируемые объемы налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального округа по кодам видов и подвидов доходов на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению № 1 к настоящему Решению.

Пункт 2 изложить в новой редакции: Утвердить прогнозируемые объемы безвозмездных поступлений по кодам видов и подвидов доходов на 2024 год в сумме 1 130 565,2 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 1 240 206,3 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 989 350,1 тыс. рублей, в том числе прогнозируемый объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2024 год в сумме 1 130 371,9 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 1 240 206,3 тыс. рублей, на 2026 год 989 350,1 тыс. рублей.

Утвердить прогнозируемые объемы безвозмездных поступлений в бюджет муниципального округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов по кодам видов

доходов согласно приложению № 2 к настоящему Решению.

В статья 8. Бюджетные ассигнования бюджета Серышевского муниципального округа предлагается изложить в новой редакции:

Пункт 1 приложение № 7 «Приложение, утверждающее распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджета округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», изложить в редакции согласно приложения № 3 к настоящему Решению;

Пункт 2 приложение № 8 «Приложение, утверждающее ведомственную структуру расходов бюджета округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (по главным распорядителям средств бюджета округа, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) и группам видов расходов классификации расходов бюджета округа)», изложить в редакции согласно приложению № 4 к настоящему Решению.

Статья 14. Дорожный фонд внесены изменения и изложена в новой редакции «Утвердить объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Серышевского муниципального округа на 2024 год в сумме 53 105,8 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 37 807 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 38 916,3 тыс. рублей.

Предлагаемое уточнение общего объема расходов обусловлено в основном уточнение бюджетных ассигнований в целях финансового обеспечения приоритетных задач муниципального образования.

Расходы бюджета Серышевского муниципального округа в 2024 году увеличены на сумму 23 252,6 тыс. рублей.

В 2025 и 2026 году изменений нет.

Изменения за счет собственных доходов и безвозмездных поступлений из регионального бюджета.

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы в части изменений направлений расходов, установлено, что предусматривается увеличение бюджетных ассигнований по пяти муниципальным программам и непрограммным направлениям расходов.

Динамика изменения бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ, подпрограмм и основных мероприятий:

1. Муниципальная программа "Развитие сельскохозяйственного производства и расширение рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Серышевского муниципального округа" минус 1 395,8 тыс. рублей:

- плюс 752,7 тыс. рублей (из них плюс 600,0 тыс. руб. увеличение за счет распределения дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированность местных бюджетов на 2024 г. согласно постановления Правительства Амурской области от 08.11.2024 № 876, средства будут направлены на защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: плюс 152,7 тыс. руб. перераспределение между программами и разделами);

- минус 2 148,5 тыс. рублей (изменения за счет перераспределения между программами и разделами, из них – 1 800,0 тыс. руб. направлены для приобретения муниципального жилья (маневренный фонд); коммунальные услуги).

2. Муниципальная программа "Модернизация жилищно-коммунального комплекса, развитие транспортной системы, энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Серышевском муниципальном округе" плюс 4 945,1 тыс. рублей

- плюс 4 953,5 тыс. рублей за счет уточнения средств из регионального бюджета (на мероприятие "Модернизация коммунальной инфраструктуры" уведомление № 4112 от 12.11.2024 г);

- минус 8,4 тыс. рублей (из них – 2,6 тыс. руб. за счет уточнения поддержки проектов

развития территорий поселений, основанных на местных инициативах (уменьшен план средств жителей, а также – 5,8 тыс. руб. перераспределили между программами).

3. Муниципальная программа "Развитие образования Серышевского муниципального округа" плюс 3 949,6 тыс. рублей

- плюс 6 236,2 тыс. рублей (изменения за счет безвозмездных поступлений из регионального бюджета согласно уведомления № 3879 от 30.10.2024 плюс 166,0 тыс. руб. направлены на организацию бесплатного питания обучающихся; уведомления № 3754 и 3715 от 30.10.2024 г. плюс 1 070,2 тыс. руб. для обеспечения гос. гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования детей; плюс 5 000,0 тыс. руб. увеличение за счет налоговых и неналоговых доходов (направлено на оплату коммунальных услуг в управление системы образования Серышевского муниципального округа);

- минус 2 286,6 тыс. рублей (уменьшение ассигнований за счет уточнения средств из регионального бюджета: уведомление № 3819 от 30.10.2024 – 0,6 тыс. руб. организация бесплатного горячего питания обучающихся получающее начальное общее образование; уведомление № 3895 от 30.10.2024 – 2,2 тыс. руб. организация бесплатного питания обучающихся; уведомление № 3855 от 30.10.2024 – 382,2 тыс. руб. организация бесплатного питания детям военнослужащих; уведомление № 3803 от 29.10.2024 – 1 901,6 тыс. руб. выплата денежных средств на содержание детей, находящихся в семьях опекунов).

4. Муниципальная программа "Профилактика правонарушений, терроризма и экстремизма, а также реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов на территории Серышевского муниципального округа" минус 52,8 тыс. рублей (уменьшение за счет перераспределения между программами на оплату коммунальных услуг МКУ Поляна)

5. Муниципальная программа "Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Серышевского муниципального округа" плюс 15 500,4 тыс. рублей

- плюс 15 783,5 тыс. рублей (плюс 13 048,4 тыс. руб. увеличение за счет налоговых и неналоговых доходов; плюс 673,8 тыс. руб. увеличение за счет распределения дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2024 г. согласно постановления Правительства Амурской области от 08.11.2024 № 876; плюс 2 061,3 тыс. рублей перераспределение между программами и разделами, из 1 800,0 тыс. руб. направлены для приобретения муниципального жилья (маневренный фонд) так же на коммунальные услуги).

- минус 283,1 тыс. рублей – изменения за счет перераспределения ассигнований между программами.

И непрограммные направления расходов: плюс 306,1 тыс. рублей:

Плюс 30,0 тыс. рублей (плюс 30,0 тыс. рублей увеличение за счет распределения дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2024 г. согласно постановления Правительства Амурской области от 08.11.2024 № 876; плюс 276,1 уточнение расходных обязательств).

С учетом изменений и уточнений бюджета в 2024 году коммунальные услуги предусмотрены в объеме лимитов, фонд оплаты труда по потребности.

Минимальный размер оплаты труда, установленный с 1 января 2024 г. Федеральным законом "О минимальном размере оплаты труда" в полном объеме.

Анализ Проекта решения о бюджете, материалов и документов, предоставленных с Проектом решения, показал.

Проект Решения о бюджете, представленный финансовым управлением администрации в Контрольно-счетный орган на экспертизу, подготовлен в рамках действующего бюджетного законодательства.

1. Проект Решения о бюджете соответствует требованиям бюджетного

законодательства, в частности:

1.1. принципам сбалансированности бюджета (ст.33 БК РФ) принимаемые изменения в бюджет является сбалансированными, что соответствует статье 33 Бюджетного кодекса РФ. Планируемые показатели бюджета являются достоверными в рамках оптимистического прогноза, что соответствует статье 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

1.2. по составу источников финансирования дефицита Местного бюджета (ст. 96 БК РФ).

1.3.ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, по:

- размеру дефицита бюджета (абз.3 п.3 ст. 92.1);
- размеру резервного фонда (п.3 ст.81);

Формирование изменений в проект решения «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов от 22.12.2023 №179«О бюджете Серышевского муниципального округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» осуществлено в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Серышевский муниципальный округ, утвержденным решением от 25.06.2024 №191 Совета народных депутатов Серышевского муниципального округа с изменениями. Проект и предоставленные одновременно с ним материалы в основном соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Серышевский муниципальный округ **по составу, содержанию и представлению.**

Общие требования к структуре и содержанию проекта бюджета, установленные Положением «Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Серышевский муниципальный округ, разработчиками Проекта бюджета округа **соблюдены.**

В целом представленный Проект решения «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов от 22.12.2023 №179«О бюджете Серышевского муниципального округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», соответствует требованиям федерального, регионального законодательства и нормативно-правовым актам округа.

Анализ текстовой части Проекта Решения о бюджете, предложенного к утверждению, не выявил оснований для его отклонения.

В проекте бюджета планируется увеличение безвозмездных поступлений и перераспределение доходов, расходов в сравнении с утвержденным решением.

По результатам рассмотрения данного проекта решения замечания и предложения в части вопросов, относящихся к компетенции Контрольно-счётного органа, отсутствуют.

Контрольно-счётный орган предлагает Совету народных депутатов принять к рассмотрению Проект решения «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов от 22.12.2023 №179«О бюджете Серышевского муниципального округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

Председатель КСО



Е.В.Кравчук